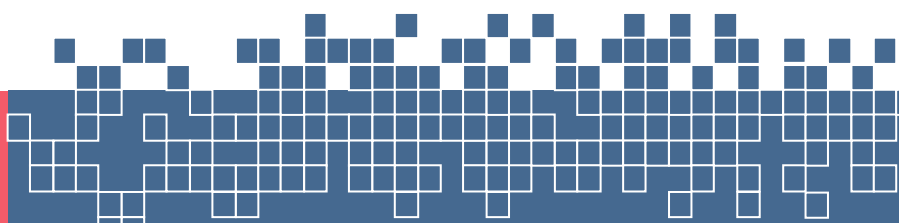




FOUNDATION **ФОНДАЦИЈА**  
OPEN **ОТВОРЕНО**  
SOCIETY **ОПШТЕСТВО**  
MACEDONIA **МАКЕДОНИЈА**

**Анализа на состојбите со трошење на  
јавните средства од буџетот на  
Општина Штип за периодот 01.04.2020  
до 30.06.2020 година (април-јуни)**

Септември, 2020



**Издавач:**

Фондација за развој на локалната заедница Штип

Ул. Страшо Пинџур 66/1, 2000 Штип

[www.frlz.org.mk](http://www.frlz.org.mk)

[info@frlz.org.mk](mailto:info@frlz.org.mk)

**За издавачот:**

Невенка Лонгурова Гирова, Извршен директор

**Автор:**

Невенка Лонгурова Гирова

**Истражувачи:**

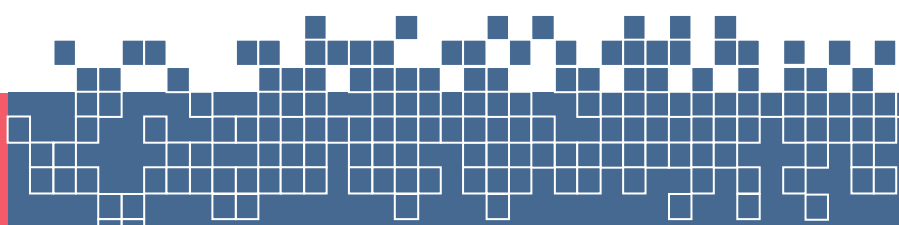
Борис Шарковски

Кристијан Панев

Зоран Иванов

Оваа анализа е дел од проектот **Граѓански објектив 2.0**, спроведуван од Фондацијата за развој на локалната заедница Штип, поддржан од Фондацијата Отворено Општество Македонија.

*Содржината е единствена одговорност на авторот и грантистот, и на ниту еден начин не може да се смета дека ги изразува гледиштата и ставовите на Фондацијата Отворено општество – Македонија.*



## Вовед

Финансиите во Општина Штип се трошат согласно донесениот буџет, а известувањето за трошењата е квартално и завршно.

Содржината на буџетот на општината се состои од општ и посебен дел. Општиот дел содржи: консолидиран биланс на приходи и расходи; функционална класификација на расходи; биланс на тековно-оперативни приходи и расходи; биланс на капитални приходи и расходи. Во посебниот дел на буџетот се прикажани расходите според класификацијата на расходите што ја пропишува министерот за финансии, групирани според корисници и програми. Посебниот дел на буџетот содржи и анекси кои се однесуваат на: финансиски планови (биланс на приходи и расходи) на јавните служби основани од општината кои целосно или делумно се финансираат од буџетот на општината; образложение на буџетот. Со донесувањето на буџетот, советот на општината донесува одлука за извршување на буџетот.

Сепак, овие документи погледнати сами за себе не даваат слика на граѓаните кои ја немаат потребната стручност за нивно читање. Граѓаните се информирани најчесто парцијално, само за одредени проекти. Кога се гледаат овие документи се добива слика на бројки и букви кои ништо не значат.

Затоа целта на оваа анализа е да даде преглед на трошењата на општината на разбирлив јазик за граѓаните.

За потребите на оваа анализа трошењата на општината по сите ставки се преземени од официјалните извештаи на Општина Штип.

Нашата намера е трошењата на општината да бидат разјаснети на јазик кој е разбирлив за граѓаните и да имаат увид во тоа колку од средствата се трошат и за која намена, односно колку се троши за плати, за одржување, инвестиции, итн. Поради потребата кај граѓаните да се подигне и свеста за одговорност за плаќање на јавните давачки, анализата ќе даде и приказ на собраните средства од страна на општината, по сите основи.

## Методологија

Методологијата на трошењето на средства ќе користи повеќе алатки: деск анализа на законска регулатива, прибирање на податоци достапни на веб страната на општината, барања за информации од јавен карактер, визуелизација на податоци, состаноци со раководители на сектори и одделенија во ЕЛС и состаноци со носителите на одлуки. Сите алатки имаат за цел добивање на сите релевантни и постојни информации за да се изработи што појасна и точна анализа.

Поради пандемијата од коронавирусот Ковид 19, во Република Северна Македонија на два пати е донесена одлука за 30 дневна вонредна состојба (18.3.2020 и 16.4.2020) На 27.03.2020 е донесена уредба со законска сила за примена на законот за финансирање на ЕЛС за време на вонредна состојба; донесувањето и доставување на годишните сметки на ЕЛС и периодичните финансиски извештаи се одложуваат за време на траењето на вонредната состојба. Исто така, рокот за донесување на буџетот и годишната сметка на буџетот на општината (член 75 став 1 точка 4 од ЗЛС), се одложува.

## Анализа на податоци

Податоците за потребите на анализата се земени од кварталниот извештај на Општина Штип, кој е усвоен од страна на Советот на општина Штип на 24 август 2020 година, број 08-3379/1.

Податоците беа содржински и квантитативно анализирани. Не постојат строги ограничувања на анализата.

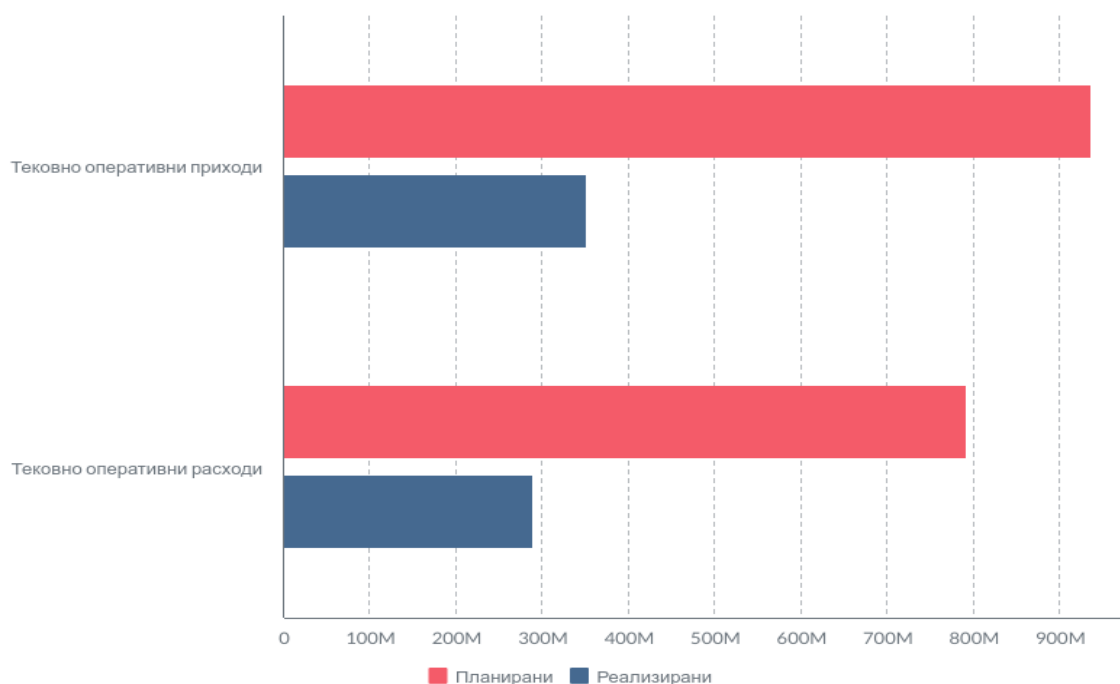
## Резултати од анализата

Тековно-оперативни приходи на буџетот на општината се сите приходи освен дотациите од Буџетот на Република Македонија и буџетите на фондовите наменети за финансирање на капитални инвестиции, средствата од самопридонес и средствата обезбедени преку заеми.

Општина Штип има планирано да оствари вкупно 936.687.000 денари, а во вториот квартал има реализирано 351,673,830 или 37.54 % односно 1/3 од планираните средства.

Тековно – оперативни расходи на буџетот на општината се сите расходи и отплатата на каматата по основ на долгорочното задолжување, освен капиталните расходи.

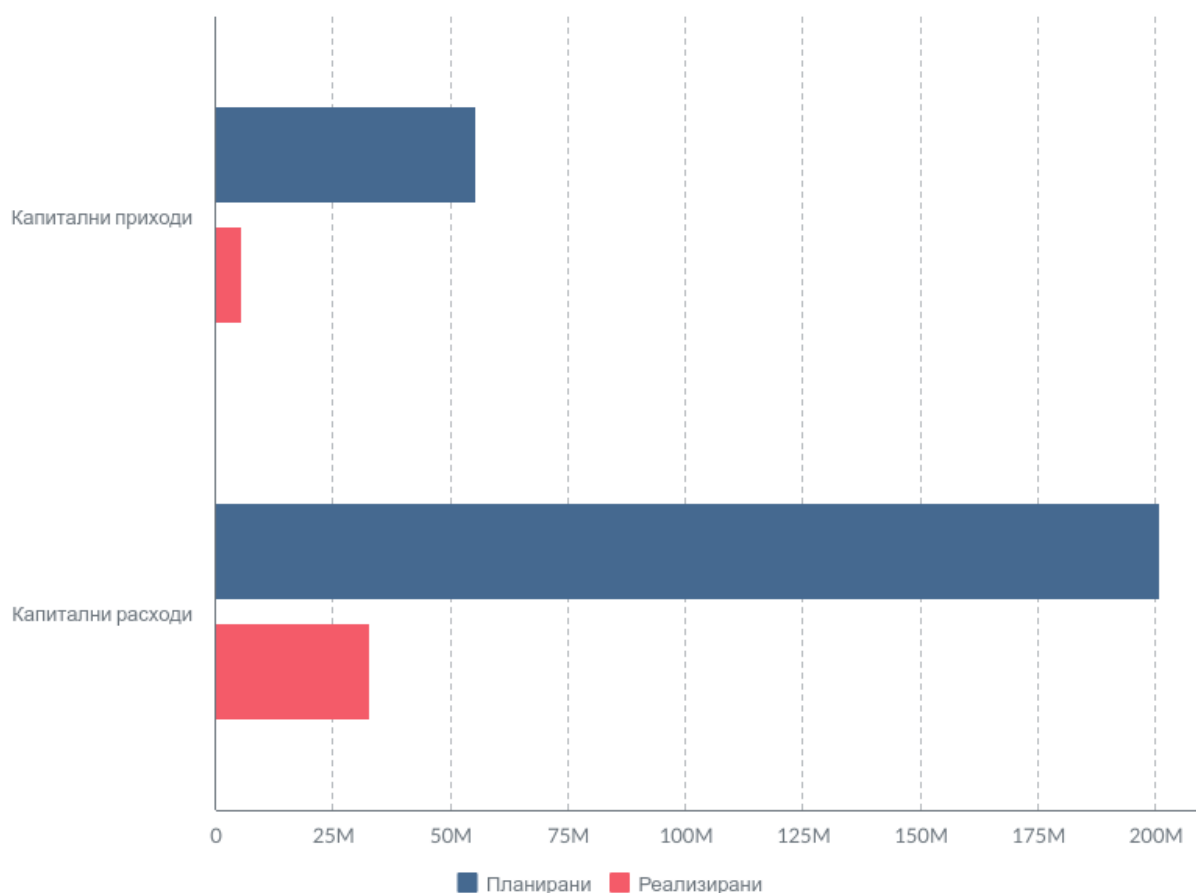
Во однос на тековно оперативните расходи на Општина Штип од планираните 791.200.000 денари во вториот квартал има реализирано 289,751,033 денари или 36,62 %.



Графикон бр.1: Преглед на планираните и реализираните тековно оперативни приходи и расходи.

Капитални приходи на буџетот на општината се дотациите од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите за финансирање на капитални инвестиции, средствата од самопридонес, од донации и од други извори на приходи. Општина Штип за 2020 година има планирано да оствари 55.400.000 денари, а во првиот квартал има остварено 5,723,182 денари или 10,33%, што е незначително зголемување во однос на претходниот период (1 квартал).

Капитални расходи на буџетот на општината се расходите за капитални инвестиции и капитални трансфери. Општина Штип од капиталните расходи кои ги има планирано на 200.887.000 денари, во првиот квартал има реализирано 32.864.757 денари или 13,35%.



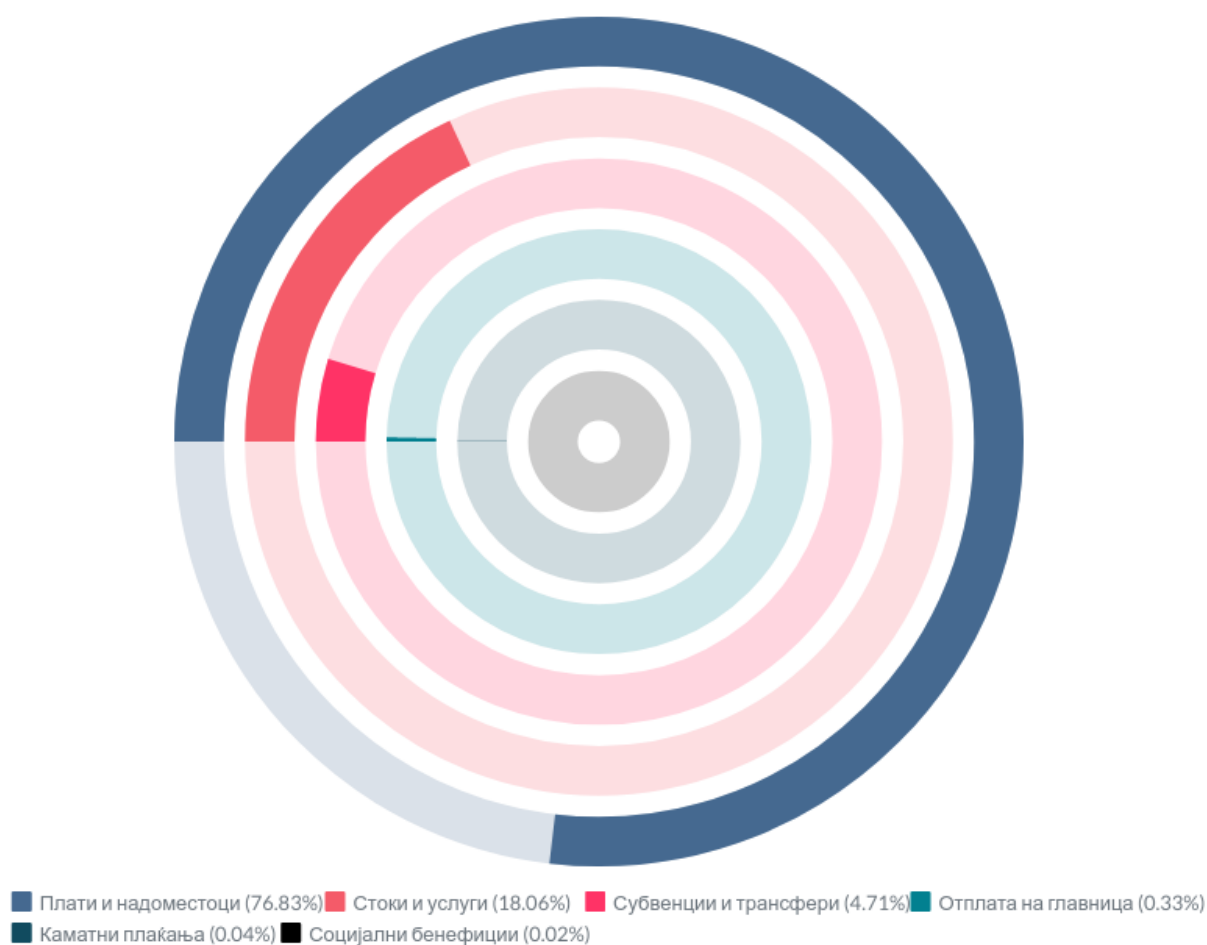
Графикон бр.2: Преглед на планираните и реализираните капитални приходи и расходи.

Во табелата број 1 може да се види по извори на финансирање колку се планираните и реализираните приходи за тековно оперативниот биланс и за капиталниот биланс.

	Буџет		Наменска дотација		Самофинансирачки активности		Донации		Кредити		Вкупно		
	План	Реализ.	План	Реализ.	План	Реализ.	План	Реализ.	Пла	Реа	План	Реализ.	Останато
<b>ТЕКОВНО ОПЕРАТИВЕН БИЛАНС</b>													
<b>ВКУПНИ ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ</b>	382,374,000	104,936,830	470,421,000	234,555,330	64,182,000	9,682,952	19,710,000	2,498,718	0	0	936,687,000	351,673,830	585,013,170
<b>ВКУПНИ ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ РАСХОДИ</b>	251,374,000	78,684,284	465,581,000	199,737,301	54,825,000	8,830,730	19,420,000	2,498,718	0	0	791,200,000	289,751,033	501,448,967
<b>КАПИТАЛЕН БИЛАНС</b>													
<b>ВКУПНИ КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ</b>	55,400,000	5,723,182	0	0	0	0	0	0	0	0	55,400,000	5,723,182	49,676,818
<b>ВКУПНИ КАПИТАЛНИ РАСХОДИ</b>	186,400,000	31,975,728	4,840,000	36,807	9,357,000	852,222	290,000	0	0	0	200,887,000	32,864,757	168,022,243

Табела бр.1: Преглед на планираните и реализираните приходи за тековно оперативниот биланс и за капиталниот биланс.

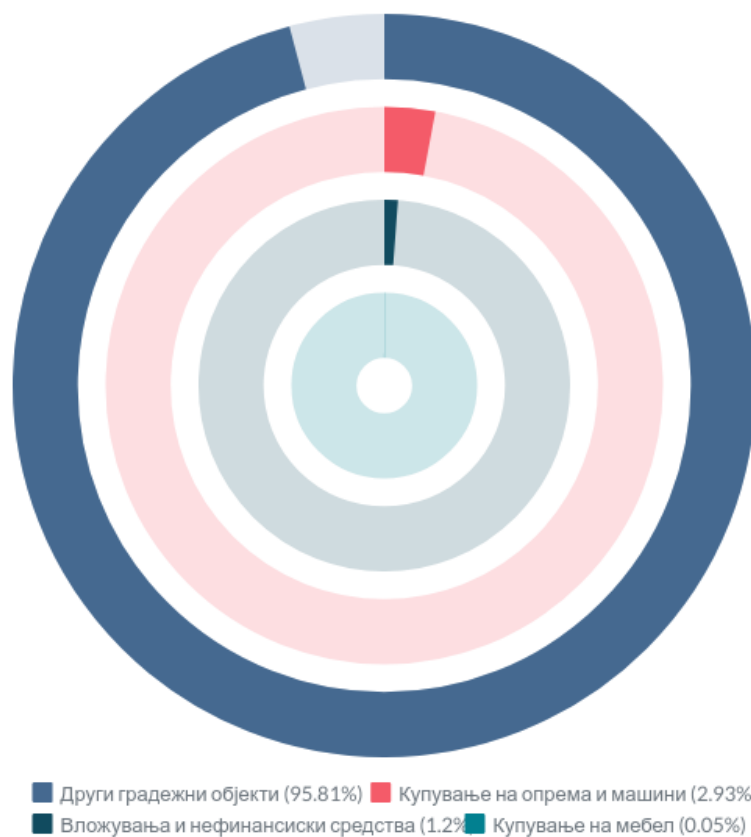
Во однос на тековно оперативните расходи и во вториот квартал најголемиот дел од средствата се потрошени за плати и надоместоци – 76,83%, за стоки и услуги кои вклучуваат патни и дневни расходи, комунални услуги, комуникација и транспорт, материјали и ситен инвентар, поправки и тековно одржување, договорни услуги, други тековни расходи и привремени вработувања – 18,05%, за каматни плаќања 0,04%, за субвенции и трансфери – 4,71 %, за социјални бенефиции (социјални трансфери) – 0,01% и отплата на главница 0,32%.



Графикон бр.3: Преглед на реализираните тековно оперативни расходи.

Во однос на капиталните расходи во вториот квартал за купување на опрема и машини се потрошени 2,93%, други градежни објекти 95,81%, купување на мебел 0,05% и вложувања и нефинансиски средства 1,19%.

Многу се мали трошењата за капитални инвестиции, иако е измината половина година, општината има направено инвестиции од само 13,35% од планираните.



Графикон бр.3: Преглед на реализираните капитални расходи.